

**שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ**

מספר הוראה: 7.8.2	פרק ראשי: התקשרויות ורכישות
מספר טופס: ט. 7.8.2.1	פרק משני: פטור ממכרז

אל: ועדת המכרזים

משרד:	האוצר
יחידה מזמינה:	מנהל התכנון
תאריך:	7.12.16

**הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ**

הבקשה מסתמכת על תקנה  3(29) /  3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

**תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)**

**רקע**  
 לשם תמיכה בהיתכנות הקמת תכנית מוכרת ללימודי הבקרה על הבנייה, במוסד אקדמי כנדרש בתקנות התכנון והבנייה (רישום בקרים) (הוראת שעה). התשע"ו-2016, בכוונת משרד האוצר – מינהל התכנון - לתמוך בשנים הראשונות בהן קיימת הוראת השעה, במתן מלגות לסטודנטים שישתתפו בתכנית המוסדית ללימודי תעודה מתקדמים או לתואר שני בבקרה על תכן וביצוע הבנייה. המלגות יוענקו רק ללימודים במוסד האקדמי שהראה יכולת להעמיד תכנית לימודים העונה על כל הדרישות המצוינות בתקנות החל בשנת הלימודים הקרובה (תשע"ז).

**מהות התקשרות - היקף התמיכה**  
 בכוונת המשרד להשתתף בתשלום חלק משכר הלימוד של הסטודנטים שיירשמו לתוכנית המוצעת. התמיכה תהיה לפי היקף ומספר הנרשמים שיתקבלו לתוכנית בפועל, עד 30 סטודנטים למחזור, ועד חמישה מחזורים. יובהר כי המשרד קובע את היקף ההשתתפות כדי לעודד את הסטודנטים להירשם לתכנית, ובהתחשב בעלויות התכנית, כל זאת על מנת להתניע תהליך ולאפשר לאקדמיה להתחיל ולהוביל את הכשרת מקצוע הבקרה, במקום הקורסים שעורך מנהל התכנון בשיתוף עם RICS.

**תקופת הסכם ותקופת ההתקשרות המבוקשת**  
 בשלב ראשון – התקשרות עם המוסד האקדמי תהיה להכשרת 5 מחזורי לימוד בהסכם לתקופה של שלוש שנים, עם אופציה להארכתו לשנתיים נוספות, ועד חמש שנים (תקופת הוראת השעה כאמור):  
 (1) תחילת מתן השירותים הינה ממועד החתימה של חשב המשרד או סגנו על ההסכם ולמשך שלוש שנים (להלן: "תקופת ההסכם").  
 (2) למשרד תהיה שמורה, לפי שיקול דעתו הבלעדי, זכות הברירה להאריך את תקופת ההסכם בתקופות קצובות נוספות ובאותם תנאים, בתנאי וסך כל תקופת ההתקשרות, כולל תקופת ההתקשרות המקורית, לא תעלה על 5 שנים במצטבר. אין באמור לעיל משום התחייבות המשרד לעשות כך (להלן – "תקופת ההתקשרות").

# שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2	פרק ראשי: התקשרויות ורכישות
מספר טופס: ט. 7.8.2.1	פרק משני: פטור ממכרז

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר?  כן  לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין  שירותים  ביצוע עבודה

שם הספק:	הטכניון- מכון טכנולוגי לישראל
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	8,500,000 ₪
תקופת ההתקשרות:	5 שנים

## נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

- האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
- ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ).
- נימוקים והערות נוספות.

<p><b>רקע ופירוט התכונות והדרישות מהספק:</b></p> <p><b>תיקון 101 לחוק התכנון והבנייה, התשע"ד – 2014</b>, מסדיר באופן סטטוטורי הקמתם של <b>מכוני בקרה</b>, אשר יבקרו את תכן המבנים, הן בשלב התכנון והן בשלב ביצוע עבודות הבנייה, באמצעות <b>בקרים</b>. על פי סעיף 158כ(א)(2) לחוק, <b>נדרש שהבקר יקיים "דרישות שקבע שר האוצר</b>, לאחר התייעצות עם שר הכלכלה, לעניין ההכשרה הנדרשת לבקר.</p> <p>דרישות אלה מעוגנות בתקנות התכנון והבנייה (רישום בקרים) (הוראת שעה), התשע"ו-2016.</p> <p>לפי תקנות אלה, בנוסף לתנאים הקבועים בחוק, כשיר להירשם כבקר בפנקס הבקרים מי שהוא:</p> <p>" (3) בוגר לימודי תואר או תעודה בישראל מאת <b>מכון RICS ומוסד להשכלה גבוהה המוכר לפי חוק המהנדסים או מאת מכון RICS ומכללה טכנולוגית מוכרת לפי חוק ההנדסאים</b>;"</p> <p>לוח הזמנים ללמידה מבראשית של מקצוע הבקרה, שהוא חדש בישראל, אומר: 4 שנות לימודי הנדסה, 1 שנת התמחות במקצועות ליבה ועוד כשנתיים ניסיון ואימון. כלומר, סה"כ: 7 שנים עד לעבודה עצמאית.</p> <p>ל"ז זה לא עונה לדרישת החוק להקמה מיידית של <b>מכוני בקרה</b>. לכן, נחקקו התקנות כהוראת שעה והן מאפשרות שבתקופת ההקמה (5 שנים) יוכשרו אנשי מקצוע שיש להם כבר תואר והם כבר בעלי ניסיון כללי בתכנון ובנייה באחד המסלולים המוכרים ע"י RICS.</p> <p>לאור ההבנה העמוקה הנדרשת בתחומים כל כך רחבים, ומאחר ובהיעדר מכוני בקרה אין מי שינחו, ידריכו ויאמנו את הבקרים, על כן נדרש להתבסס בשלב זה על מהנדסים רשויים בעלי ניסיון בתכן מבנים וידע בתחומי הבסיס - שימשיכו ללימודים מתקדמים ויהוו את השדרה המרכזית של המקצוע. לימודים כאלו</p>
--

# שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר הוראה: 7.8.2

פרק משני: פטור ממכרז

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

מצדיקים מסלול של "לימודי המשך" עבור מסיימי תואר ראשון בעלי ניסיון פרקטי, שיוכלו להוביל לפתיחת מסלול לתואר שני. לכן נדרשת האפשרות שבעתיד יוכל הספק להכשיר בעלי תואר שני בבקרת מבנים על מנת לקבוע את המקצוע בשוק הבנייה בישראל. פרופיל זה מאפשר את קיצור הזמנים ההכרחי, מבלי לפגוע באיכות הבקרה, ולהתמקד בהשלמת פערים להשלמות עיוניות ומעשיות הנדרשות לנושא הבקרה ויישומה..

לפיכך, צריך הספק להציע מסגרת הכשרה משולבת המכילה את שלושת המרכיבים הנדרשים לעיל:

(1) לימוד אקדמי: לסייע בהשלמת פערי ידע עיוניים של המועמד בתחומים האקדמיים ובנושאי הבקרה הנדרשים.

(2) סדנאות תירגול: לקיים, במקביל לקורס האקדמי, גם סדנאות להתנסות בקבוצות (המדמות מכוני בקרה) בנושאים כמו אתיקת הבקרה, רגולציה של הבנייה, ניהול סיכונים וכד'

(3) אימון מעשי: לאפשר מסגרת להרכשת ניסיון על ידי מדריכים בעלי ניסיון מעשי, מהפרקטיקה הקיימת (בשנים הראשונות- כל עוד כזו לא קיימת בישראל – מהפרקטיקה באנגליה).

וכל זה- בליווי צמוד של ארגון ה-RICS שבידו הידע הניסיון העולמי ויכולת מוכחת בהכשרה והסמכת בקרים, וכנדרש בתקנות התכנון והבנייה (רישום בקרים)(הוראת שעה), התשע"ו-2016ץ

בגלל ייחודיות מקצוע הבקרה- בכלל, הכולל: ידע ייחודי, ניסיון ייחודי, כשירויות ייחודיות; בשל היעדר תקדימים בישראל- בפרט; ותחת אילוצי תאריך היעד להקמת מכוני הבקרה, שקבע החוק ל-1.11.2016, -- על כן נדרשים מהספק תהליך התארגנות מהיר ועמידה בהוראות התקנות.

## האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים:

נערכו פגישות הסברה, עם נציגים מהמוסדות האקדמיים הבאים, שבהם נלמדת בין היתר הנדסת מבנים:

(1) אוניברסיטת בן-גוריון בנגב

(2) אוניברסיטת אריאל בשומרון

(3) הטכניון, מ.ט.ל., חיפה

## ממצאי ביניים והחלטה לצאת ל-RFI:

למען הסדר הטוב, הוחלט לצאת בפנייה מוקדמת לקבלת מידע (להלן "RFI"). מטרתה של בקשה זו היא לקבל מידע מהאוניברסיטאות הישראליות על היתכנות הקמת תכנית מוסדית לתואר שני בבקרה על תכן וביצוע הבנייה המיועדת להכשרה ובניית עתודה ניהולית ומקצועית לאיוש מכוני הבקרה, בשנת הלימודים התשע"ז תוך מתן עדיפות לסמסטר א' של שנה זו.

## RFI, תוצאותיו וממצאיו:

א. ביום 18.8.16 פורסם RFI בעיתונות.

1. מהות העבודה: כינון תכנית ללימודי בקרה על תכן וביצוע הבנייה.

2. תנאים להשתתפות בפנייה המוקדמת לקבלת מידע:

רשאי להגיש מענה לפנייה זו לקבלת מידע מי שימלא אחר כל הדרישות המפורטות להלן במצטבר, והוא:

(1) מוסד אקדמי מוכר בישראל.

(2) בעל תכנית לתואר שני (MSc) בהנדסת מבנים או הנדסה אזרחית בתחום הבנייה.

3. ניתן לעיין במסמכי הרקע לפנייה באתר האינטרנט של מינהל התכנון, משרד האוצר, בכתובת:

<http://iplan.gov.il/Pages/Operation/TichnonMicrazim/RFI150816.aspx>

4. מידע יש להפנות בכתב בלבד, בקובץ וורד לדואר אלקטרוני: [gidibe@iplan.gov.il](mailto:gidibe@iplan.gov.il)

עד ליום 01.09.2016 בשעה 14:00. יש לוודא אישור קבלת המייל בטלפון מס' 02-9701121.

# שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

**ב. נשלחה במיל הודעה בדבר ה-RFI אל נושאי תפקידים במוסדות רלוונטיים (דיקן, מזכירות):**

- אוניברסיטת בן-גוריון בנגב
- הטכניון, מכון טכנולוגי לישראל, חיפה
- אוניברסיטת אריאל בשומרון
- המכללה האקדמית להנדסה ע"ש סמי שמעון

אוניברסיטת בן-גוריון ענו ב- 18.8.2016 שהם בפגרה של שבוע מתוך השבועיים, עד יום א' 21.8.2016, הטכניון ענו ב- 30.8.2016 במיל בו פרטו את כוונותיהם לפתוח מסלול כאמור, אך ביקשו דחייה בהגשת המידע המלא בטופס השאלון.

**1.9.2016** - לא התקבלו תגובות נוספות.

אי לכך, הוחלט ביום 8.9.2016 לתת לכל המוסדות האקדמיים הארכה בהגשת מענה **עד ליום 25.9.2016**. הודעות בדבר הארכה נשלחו שוב לכל ארבעת המוסדות הנ"ל.

**טופס מענה מאת הטכניון נשלח ביום 24.9.2016**

הטכניון ענה כי בידי לקיים תכנית ללימודי המשך לבקרה על תכן ויצוע הבנייה בשנת הלימודים הקרובה. **תשע"ז:**

- התכנית עונה לדרישות חוק התכנון והבנייה והתקנות לפיו (הוראת שעה) בדבר "בקרים".
- התכנית מציעה את שמונת מודולי הליבה, המהווים בסיס להכשרת בקרים על ידי RICS. בנוסף, התכנית מציעה התנסות מעשית בסימולציה בבקרת מבנים (אינה דורשת מעורבות של מכון בקרה, שעדיין לא פועל בישראל).
- הקורס מתוכנן ברמה בינלאומית, ויקנה חברות מלאה ב-RICS, במעמד בינלאומי מלא לאחר עמידה בריאיון-בחינה.
- התכנית הנ"ל גובשה בהסכמה ובהבנה עם RICS, אשר עומד על כך שלצורך הכרה בה- גם הם ילוו ויהיו שותפים בביצועה, בעיקר בחלקים המעשיים, ואף יעמידו לצורך כך מורים מתאימים.

**טופס מענה מאת אוניברסיטת בן גוריון- נשלח באיחור, רק ביום 28.9.2016.**

**בכל מקרה, בדיקת הנתונים מעלה כי אונ' בן-גוריון עדיין לא עונה לתנאי הסף שהוצבו להכשרת הבקרים:**

- התכנית המוצעת מבוססת על תסריט לא מציאותי. גולת הכותרת של התכנית המוצעת הוא פרויקט גמר בתוך מכוני הבקרה, זאת בשעה שאין עדיין מכוני בקרה מוסמכים בישראל, וגם לאחר שיקומו, מדובר במכונים פרטיים, ולא ברורה המחויבות שלהם לאימון "בקרים מתמחים". בוודאי שבשנים הראשונות להקמתם, על מכוני הבקרה יהיה להוכיח עצמם מול הרשות הלאומית להסמכת מעבדות, וספק רב אם יוכלו להקדיש זמן להנחיית מתלמידים, על חשבון איכות הבקרה שעליהם להוכיח ולתרגל (on the job) בעצמם.
- תכנית הלימודים המוצעת מתמקדת ב-5 נושאי ליבה, ובכך לא עונה לדרישות RICS. ללימודי בקרה מבחינת תכניה הבסיסיים, אשר מחייבים לפחות 8 מודולים + אתיקה + סדנאות + התנסות (ככזו, לכאורה היא לא תזכה בהכרת RICS).
- נציג אוניברסיטת בן-גוריון מבהיר במענה כי אין שום כוונה לבקש הכרה כנדרש בתקנות רישום בקרים מ-RICS (סעיף 1.5 בפנייה), אלא להפך: המוסד מתיימר שהבוגרים שלו יקבלו "תעודת בקר תכן מוסמך שוות ערך להסמכת RICS".
- לא רק שאין הכרה של RICS בתכנית של אונ' בן-גוריון או מעורבות של RICS בתכנית, גם אין אף מורה בעל הכרה בינלאומית של RICS שמשולב בתכנית (מתוך 256 בוגרים, שחלקם הגיעו להכשרה כבעלי אורינטציה הוראה) ואף אין הצהרת כוונות לגייס מורה כזה שמוסמך כבקר ומבין בקרה מה היא.

# שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

## נימוקים והערות נוספות

**לסיכום:** בפנינו מונחים שני מענים לפנייה לקבלת מידע: של אונ' בן גוריון ושל הטכניון.

גם בהתעלם מהעובדה שהמענה של אונ' בן גוריון לא הוגש בזמן ולא עומד בתנאים המקדמיים להגשתו (אין תכנית תואר שני פועלת), הרי שלפי המענה - עולה כי נכון להיום (ולכן לשנת הלימודים תשע"ז) כל כוונה לכוון איזושהי תכנית מוסדית לתואר שני ו/או לימודים מתקדמים בבקרת מבנים היא עדיין בוסר, והדרך למימוש תכנית לימודים כזו שתהיה מוכרת להסמכת בקרים כהגדרתם בחוק ובתקנות - על ידי RICS או המל"ג - עוד דורשת לימוד והבנה מצד אנשי אוניברסיטת בן גוריון, במחלקה להנדסת בניין.

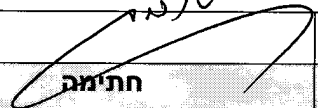
לכן מקדמי מדי לדון בכך, ולא ניתן שמנהל התכנון יקצה מלגות "על קרן הצבי" למשתתפים בתכנית כזו.

**לפיכך נותרנו עם כשיר יחיד להובלת התכנית- הטכניון מכון טכנולוגי לישראל.**

ההתקשרות עם הטכניון, כהספק היחיד בנדון, חיונית להכשרת בקרים ולבניית המקצוע (בקרת המבנים) בישראל. הכשרת הבקרים חיונית להפעלת מכוני הבקרה ולביצוע בקרת תכן וביצוע על פי חוק התכנון והבנייה ולשמירה על בטיחות מבנים על פי דו"ח ועדת זיילר.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	מנהלת האגף לפיתוח הליכי רישוי	ד"ר אדר' אסנת רוזן קרמר
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית